

Documento de trabajo

# PROPUESTA DE PROGRAMA CANDIDATURA A GOBERNADOR REGIONAL DE ÑUBLE

2021 -2025

SEPTIEMBRE 2020



## 1. ANTECEDENTES DE LA REGION DE ÑUBLE

# Región de Ñuble

## Provincias y comunas

La región de Ñuble está constituida por:

**Provincia de Diguillín** Chillán Bulnes Chillán Viejo El Carmen Pemuco Pinto Quillón San Ignacio Yungay **Provincia de**

**Itata** Quirihue Cobquecura Coelemu Ninhue Portezuelo Ránquil Treguaco

**Provincia de Punilla** San Carlos Coihueco Ñiquén San Fabián San Nicolás (Fuente BCN)

La Región del Ñuble se localiza cercana al límite sur de la zona central, específicamente entre los 36°00' y los 37°12' de latitud sur. Limita al norte con la Región del Maule, al sur con la Región del Biobío, al oeste con el Océano Pacífico y al este con la República Argentina. Consta con una superficie aproximada de 13.178 km<sup>2</sup> representando a la región con menor extensión del país. El paisaje regional presenta las unidades longitudinales clásicas de la zona central de Chile, con presencia de algunos elementos propios como lo es la presencia de una precordillera, de gran relevancia en la configuración espacial de Ñuble. Según el Censo 2017 la población alcanza los 480.609 habitantes y una densidad de 36,47 habitantes por kilómetro cuadrado.

Respecto a las condiciones climáticas, esta zona se podría definir como el último tramo de la región mediterránea de estación seca prolongada del Chile Central. Estas condiciones le confieren un carácter con algunas variaciones extremas según la estación del año. La red hidrográfica de la región se organiza en torno al principal sistema fluvial: el Río Itata. A partir de este drenaje se articulan el resto de las subcuencas y sistemas de escurrimiento menores.

Ñuble a pesar de ser una región nueva dentro de la división político-administrativa del país, es una zona de mucha tradición, la cual se vincula con la imagen más representativa del campo chileno, y en general con el Valle Central de nuestro país. Su sistema urbano posee uno de los ejemplos de conurbación que existen en Chile: Chillán-Chillán Viejo. Su economía se basa en rasgos variados vinculados a la actividad agraria, pecuaria, silvícola, el comercio y los servicios personales.

Además de ello, Ñuble se caracteriza por ser la cuna de grandes personajes, de gran trascendencia en la historia de Chile, como Bernardo O'Higgins y Arturo Prat; o grandes figuras de la esfera cultural como Claudio Arrau, Violeta Parra y Marta Brunet, entre otros.

<b>POBLACIÓN</b> Fuente: INE	<b>CENSO</b> <b>2002</b>	<b>CENSO</b> <b>2017</b>	<b>PROYECCION</b> <b>2020</b>
Población total	438.103	480.609	511.551
Población urbana	285.108	333.680	360.937
Población rural	152.995	146.929	150.614
Hombres	217.024	232.587	247.792
Mujeres	221.079	248.022	263.759
Índice de masculinidad	98,17	93,78	93,9

<b>GRUPOS</b> Fuente: INE	<b>DE</b>	<b>EDADES</b>	<b>PROYECCION 2020</b>
0 a 14 años			95.435
15 a 64 años			339.411
65 años o mas			76.705

<b>ANTECEDENTES</b> Fuente: INE	<b>DE</b>	<b>POBLACIÓN</b>	<b>CENSO</b> <b>2002</b>	<b>CENSO</b> <b>2017</b>
% Pueblos Originarios				4,8
% Migrantes Internacional				0,8

<b>ANTECEDENTES</b> Fuente: INE	<b>DE</b>	<b>VIVIENDA</b>	<b>CENSO</b> <b>2002</b>	<b>CENSO</b> <b>2017</b>
Viviendas Total			134.349	194.556
Viviendas Urbanas			84.856	126.757
Viviendas Rural			49.493	67.799

**AÑOS DE ESCOLARIDAD PROMEDIO DE LA POBLACION DE 25 AÑOS O MÁS**  
Fuente: INE

2017

Años Escolaridad promedio

9,7

**ESTABLECIMIENTOS SEGÚN DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA**  
Fuente: MINEDUC

2017

2018

2019

Establecimientos Municipales

300

298

290

Establecimientos Particulares Subvencionados

129

129

126

Establecimientos Particulares Pagados

4

4

4

Establecimientos Corporación Delegada

4

4

4

Total

437

435

424

**MATRICULA SEGUN DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA**  
Fuente: MINEDUC

2017

2018

2019

Matrículas Municipales

40.390

42.822

42.198

Matrículas Particulares Subvencionados

44.660

50.366

51.276

Matrículas Particulares Pagados

844

818

962

Matrículas Corporación Delegada

2.888

2.583

2.316

Total

88.782

96.589

96.752

**Indicadores Básicos de Salud**  
Fuente: DEIS

2017

2018

2019

**Afiliación Sistema de Salud**  
Fuente: Encuesta CASEN

2013

2015

2017

Fonasa

Isapre

<b>% Consumo de Drogas Población General</b> <b>Fuente: SENDA</b>	<b>2014</b>	<b>2016</b>	<b>2018</b>
Prevalencia Consumo Diario de Tabaco			14,6
Prevalencia Consumo Mensual de Alcohol			51,7
Prevalencia Consumo Anual de Marihuana			11,7
Prevalencia Consumo Anual de Cocaína			0,9

<b>% Consumo Anual de Drogas Población Escolar</b> <b>Fuente: SENDA</b>	<b>2013</b>	<b>2015</b>	<b>2017</b>
Tabaco			
Alcohol			
Marihuana			
Cocaína			

<b>INDICADORES DE SEGURIDAD</b> <b>Fuente: Subsecretaría de Prevención del Delito</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Tasa Delitos Mayor Connotación Social		1786,6	1716,4
Tasa Violencia Intrafamiliar		545,6	596,9

<b>INDICADORES DE EMPLEO</b> <b>Fuente: Encuesta CASEN</b>	<b>2013</b>	<b>2015</b>	<b>2017</b>
Tasa de Ocupación			
Tasa de Desocupación			

<b>INDICADORES DE INGRESOS</b> <b>Fuente: Encuesta CASEN</b>	<b>2013</b>	<b>2015</b>	<b>2017</b>
Ingreso Autónomo Promedio			
Subsidios Monetarios Promedio del Hogar			

<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO REGIONAL POR ACTIVIDAD</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>Fuente: Banco Central de Chile</b>			
Agropecuario-Silvícola			
Pesca			
Minería			
Industria Manufacturera			
Electricidad			
Construcción			
Comercio			
Transporte			
Servicios financieros y empresariales			
Servicios de vivienda e inmobiliarios			
Servicios personales			
Administración pública			
PIB			

<b>Empresas Fuente: SII</b>	<b>por</b>	<b>Rubro</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Empresas de Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca					7.682
Empresas de Explotación de minas y canteras					79
Empresas de Industria manufacturera					2.075
Empresas de Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado					34
Empresas de Suministro de agua; evacuación de aguas residuales, gestión de desechos y descontaminación					182
Empresas de Construcción					1.911
Empresas de Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas					10.389
Empresas de Transporte y almacenamiento					3.331
Empresas de Actividades de alojamiento y de servicio de comidas					2.115
Empresas de Información y comunicaciones					264
Empresas de Actividades financieras y de seguros					336
Empresas de Actividades inmobiliarias					643
Empresas de Actividades profesionales, científicas y técnicas					917
Empresas de Actividades de servicios administrativos y de apoyo					964
Empresas de Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria					26
Empresas de Enseñanza					340
Empresas de Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social					589
Empresas de Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas					299
Empresas de Otras actividades de servicios					1.215

Empresas de Actividades de los hogares como empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares	0
Empresas de Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	0
Empresas de Sin información	73

El programa presentado se orienta al desarrollo de los sectores productivos, indicados en tablas presentadas precedentemente

De acuerdo con la Estrategia Regional de la región de Ñuble 2020, los principales aspectos y ejes del programa se traducen en mejorar las condiciones de vida de los hombres y mujeres, donde exista mayor equidad y oportunidades, superando con ello las brechas territoriales y de género.

Una Región, con futuro, que, apuesta a convertir a Chile en potencia agrícola, ganadera, vitivinícola, etc... y en base al conocimiento, innovación y el emprendimiento, fruto de una sostenida articulación público-privada.

Desarrollando la identidad de una región de futuro potenciando su patrimonio histórico, natural y cultural, fortaleciendo así el desarrollo del turismo de intereses especiales y posicionando a la región en el concierto nacional.

Una Región en que sus habitantes vivan seguros, en paz y armonía, no sólo con su prójimo, sino que también con su entorno. Una Región de Ñuble con una elevada capacidad de gobierno y capital social, donde la identidad de los habitantes, sean protagonistas en la construcción de su propio desarrollo”.

## **2.- ANTEDECENTES PRELIMINARES**

Dentro de los requisitos para la inscripción de las candidaturas a Gobernador Regional se exige la presentación de un Programa en los términos que establece la Ley N°19.175 Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional en su artículo 84°:

*“En el caso de las candidaturas a gobernador regional, sea que se trate de elecciones primarias o definitivas, según corresponda, junto con la declaración de ellas, los candidatos deberán presentar un programa en el cual se indicarán las principales acciones, iniciativas y proyectos que pretenden desarrollar durante su gestión. De no hacerlo, el Servicio Electoral establecerá un plazo para que se acompañe, bajo apercibimiento de tener por no declarada la candidatura.”*

Su incorporación dicta como indicación del ejecutivo durante la tramitación del proyecto de ley, estableciendo una exigencia homologa a las candidaturas presidenciales que incorporó la ley N°20.900 “Para el Fortalecimiento y Transparencia de la Democracia” (Artículo 6° ter).



### **3.- PROGRAMA REGIONAL DE GOBIERNO**

Constituye la oferta programática del candidato a Gobernador Regional, que expresa su proyecto de gobierno para la región, indicando las orientaciones de política pública, metas, acciones e iniciativas de inversión para el periodo 2021-2025.

#### **3.1.- ÁREAS DE TRABAJO DEL PROGRAMA**

Como propuesta de ejes programáticos Región de Ñuble consideramos los siguientes:

**Eje Social:** propender a desarrollar propuestas regionales que permitan mejorar los aspectos sociales deficitarios; tales como: apoyo social, infraestructura/ equipamiento, personal disponible en servicios de salud; la educación formal (básica, media, ETP, y superior); la vivienda y seguridad ciudadana

**Eje Economía Regional:**

Acompañar políticas regionales que permitan mejorar la competitividad regional y asegurar los índices de empleabilidad bajo criterios que aseguren que los ciudadanos de la región puedan desarrollar una actividad después de la crisis sanitaria.

**Eje Identidad y Cultura:**

Incorporar políticas regionales que permitan el cuidado del patrimonio cultural e infraestructura, tanto para el desarrollo de actividades culturales y/o la conformación de una identidad regional, es decir, la producción, creación y difusión artístico-cultural, para el fomento de la cultura regional.

**Eje Ciudadanía y grupos vulnerables**

Propender a la creación de la región inclusiva, donde niños, mujeres y adultos mayores puedan desarrollar por completo su capacidad, una vida plena y llena de oportunidades. Generar espacios de participación ciudadana regional y local donde de manera paritaria se incluyan a tanto a hombres como mujeres.

## 4.- METODOLOGÍA

### 4.1 DETERMINANTES

La metodología propuesta en el programa se caracteriza por aplicar participativa y con una fuerte base técnica.

Primero actividades con la comunidad de Ñuble para recoger su visión de las problemáticas regionales y de los factores o variables que debiesen ser consideradas al momento de definir los lineamientos estratégicos del Programa.

Informar a la comunidad de los resultados de talleres temáticos, así proponer principales variables causales en temas específicos y fundamentales para el desarrollo regional.

Propuesta de valor que permita definir las posibles estrategias orientadas a alcanzar mayor desarrollo en cada una de las variables priorizadas.

vinculación con la autoridades territoriales entre los que se encuentran: Alcaldes, Concejales, Consejeros Regionales y Parlamentarios.

Implementación vía propuesta de proyectos regionales al Fondo Nacional de Desarrollo Regional. (FNDR)